



## Влияние санкций на промышленность Союзного государства

Максим Бороденко, научный сотрудник  
Института экономики РАН

Последние события вокруг Беларуси еще больше сближают экономики России и Беларуси. Российский капитал – крупнейший источник прямых иностранных инвестиций в Беларусь. По данным российского ЦБ, в 2018–2019 годах инвесторы из России ежегодно вкладывали в белорусскую экономику по 0,65 млрд долл. США, а общий объем накопленных инвестиций из России в Беларусь к началу 2020 года составил 4,26 млрд долл. США<sup>1</sup>.

Москва – главный кредитор Минска: по данным Минфина Беларуси, на российские займы приходится около 48% внешней государственной задолженности республики (по состоянию на конец первого квартала 2020 года) или 7,92 млрд долл. США<sup>2</sup>. В сентябре 2020 года Москва и Минск согласовали предоставление еще одного кредита в размере 1,5 млрд долл. США<sup>3</sup>. После введения санкций со стороны ЕС, которые запрещают выдачу кредитов белорусскому государству и госпредприятиям, зависимость от финансовых вливаний из России будет только возрастать.

Во внешней торговле Беларуси доля России составляет около 48%, причем по импорту Минск зависит от России на 56%. Второй крупнейший торговый партнер Беларуси – с большим отставанием – Евросоюз, на который приходится 18% общего товарооборота республики.

Помимо энергоресурсов, которые Россия экспортирует в Беларусь, и агропродукции (прежде всего молока и мяса), которые Минск продает в Россию, товарная структура взаимной торговли очень близка: по итогам 2019 года, Россия продала Беларуси товаров из категорий «Электрические машины», «Ядерные реакторы, котлы и оборудова-

<sup>1</sup> Ткачѳв И. Как связаны экономики Белоруссии и России. Что важно знать // РБК. 19 августа 2020.

URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/08/2020/5f3bcfd09a7947dbc3afb76b>

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Россия и Белоруссия договорились о предоставлении Минску кредита на \$1,5 млрд // ТАСС. 14 сентября 2020. URL: <https://tass.ru/ekonomika/9452723>



ние», «Средства наземного транспорта» и «Пластмассы и изделия из них» на общую сумму 3,7 млрд долл. США, а импортировала из Беларуси продукции из тех же товарных групп на 4,2 млрд долл. США<sup>4</sup>.

Еще один крайне важный момент для белорусской экономики – выгоды, которые получает Минск от сниженных цен на нефть и газ. По оценкам экспертов, с 2012 по 2019 год газовые субсидии составили 45 млрд долл. США. Во времена высоких цен на энергоносители, в 2012 году, они достигали 17% белорусского ВВП, что в разы больше, чем, например, субсидии, которые получают страны Восточной Европы в рамках выравнивающих механизмов ЕС<sup>5</sup>.

«Газовые субсидии» позволяют белорусской промышленности снизить издержки при производстве и повысить конкурентоспособность белорусской продукции.

Единое таможенное пространство между двумя странами позволяет белорусской продукции получить доступ на российский рынок. По итогам 2019 года Беларусь продала в Россию аграрной продукции на 4,3 млрд долл. США<sup>6</sup>. За четыре месяца 2021 года доля России в общем экспорте белорусского продовольствия составила 73%<sup>7</sup>. Ни один другой рынок не может дать белорусским производителям такие возможности для экспорта, особенно в условиях экономического кризиса, когда страны стараются защитить и поддержать своего производителя.

Беларусь – также важный партнер для России. Республика на сегодняшний день остается главным торговым контрагентом для России на постсоветском пространстве, и находится на четвертом месте в этом списке из всех стран мира.

<sup>4</sup> Ткачев И. Как связаны экономики Белоруссии и России. Что важно знать // РБК. 19 августа 2020.

URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/08/2020/5f3bcfd09a7947dbc3afb76b>

<sup>5</sup> Титова Ю. Сколько Россия заплатила за дружбу с Лукашенко за последние 10 лет // Forbes. 26 августа 2020.

URL: <https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/407435-skolko-rossiya-zaplatila-za-druzhu-s-lukashenko-za-poslednie-10-let>

<sup>6</sup> Экспорт белорусской сельхозпродукции в Россию в 2019 году вырос на 3% до \$ 4,3 млрд // БЕЛТА. 13 марта 2020.

URL: <https://www.belta.by/economics/view/eksport-belorusskoj-selhozproduktsii-v-rossiju-v-2019-godu-vyros-na-3-do-43-mlrd-383173-2020/>

<sup>7</sup> Минсельхозпрод: основная доля белорусского продовольствия идет в РФ // Sputnik. Беларусь. 22 июня 2021.

URL: <https://sputnik.by/20210622/Minselkhozprod-osnovnaya-dolya-belorusskogo-prodovolstviya-idet-v-RF-1047952359.html>



Одним из самых больших успехов в двустороннем сотрудничестве Москвы и Минска последних лет можно назвать строительство и недавнее открытие Белорусской атомной электростанции. Также есть позитивные тенденции в мебельной промышленности, в нефтехимии, в химической промышленности.

Санкции, которые были недавно введены в отношении Беларуси, а также ранее введенные ограничения в отношении России дают много возможностей для развития экономик двух стран.

Позитивные моменты для российских компаний от ограничительных мер и агрессивной политики Запада и отдельных стран ЕС (прежде всего Литвы) в отношении Беларуси есть уже сейчас. Например, только в марте 2021 года для перевалки через терминал морского порта Усть-Луга было доставлено почти 111 тыс. тонн белорусского бензина при планируемой норме в 86 тыс. тонн<sup>8</sup>. На «Петербургский нефтяной терминал» было направлено для перевалки 96,6 тыс. тонн мазута вместо изначально запланированных 90 тыс. тонн. По данным главы Минтранса РФ, доходы российских компаний от экспорта транспортных услуг по перевозке и перевалке белорусских нефтепродуктов в марте составили около 348 млн рублей, в том числе на железнодорожном транспорте 142 млн рублей, для терминалов морских портов – 206 млн рублей<sup>9</sup>.

При этом, несмотря на достижения и успехи, есть и проблемы, которые необходимо решать для ускорения экономического роста и углубления интеграции. Обе страны нуждаются в модернизации экономики и промышленности. В рамках ЕАЭС это сделать очень сложно, т.к. Казахстану, Армении и Кыргызстану нужна индустриализация и хотя бы начальное развитие промышленности, в то время как России и Беларуси нужно модернизировать и развивать уже имеющиеся промышленные мощности.

Сегодня необходимо решить две ключевые задачи: во-первых, России и Беларуси нужно восстанавливать свою промышленность для наполнения внутреннего рынка Союзного государства. Во-вторых, необходимо выходить на внешние рынки чтобы укреплять внешнеэкономические связи и собственные возможности экономики и предприятий.

<sup>8</sup> Поставки белорусских нефтепродуктов через российские порты опережают планы // Информационно-аналитическое агентство SeaNews. 5 апреля 2021. URL: <https://seanews.ru/2021/04/05/ru-postavki-belorusskih-nefteproduktov-cherez-rossijskie-porty-operezhat-plany/>

<sup>9</sup> Там же.



Одним из ключевых стимулов экономического рывка в ближайшие годы будут высокотехнологические продукты, прежде всего в авиации и в производстве космических аппаратов. Любая техника, связанная с космосом, будет драйвером для экономического толчка. Также важными сферами будут производство полупроводников и развитие искусственного интеллекта. При этом финансирование научно-технических программ в бюджете Союзного государства уменьшается: в 2020 году его удельный вес в структуре расходов составлял 29%, в этом – только 13%<sup>10</sup>.

Для повышения темпов экономического роста нужна хорошая логистика. Причем речь здесь идет в первую очередь не о хороших дорогах, а о высоких скоростях. Скорость коммуникации и логистики, увеличенная на 30 – 50 км/ч, ускоряет темпы экономического роста на 1,5 – 2% в год. И здесь нужно говорить не только о развитии скоростных автомобильных и железных дорог, основное внимание должно быть уделено развитию авиации, авиационных перевозок, их удешевлению.

Развитие космической составляющей, помимо стимулирования экономической и высокотехнологической отраслей, позволит развивать навигацию, решать проблемы, связанные с экологией, пожарами, засухами, с природными и др. исследованиями, будет способствовать поиску полезных ископаемых, и т.д.

В июне Центр изучения перспектив интеграции в онлайн режиме провел экспертный круглый стол на тему: «Россия и Беларусь: на пути к единой промышленной политике».

В ходе круглого стола эксперты выделили следующие главные проблемы, которые препятствуют выстраиванию единой промышленной политики.

1. Различия в экономической и налоговой системах двух стран, а также различия в законодательстве двух стран.
2. Отсутствие успехов в создании общих предприятий. Есть несколько попыток на этом направлении, но похвастаться в этой сфере пока нечем.
3. Отсутствие общей научно-технической базы. Общего видения того, что нужно сделать за ближайшие 3 – 5 лет на этом направлении, нет.

<sup>10</sup> В Минске назвали тревожным сигналом сокращение числа союзных с Россией научных программ // ТАСС. 29 июня 2021.

URL: <https://tass.ru/obschestvo/11776457>



4. Отсутствие общего подхода в модернизации промышленных объектов.
5. Отсутствие подготовки и правильного распределения трудовых ресурсов.
6. Россия и Беларусь, реализовывая свои инвестиционные программы, получают средства в схожие сферы и фактически выступают друг для друга конкурентами по притоку инвестиций. Москве и Минску необходимо согласовывать свою политику по привлечению инвестиций и пытаться создавать совместные предприятия, выступать единым фронтом на рынках третьих стран.

Отдельно был рассмотрен вопрос санкций со стороны Запада в отношении Минска. На данный момент ограничительные меры США и ЕС в отношении Беларуси не являются секторальными. Сегодня они введены против конкретных предприятий, а не целых отраслей, что оставляет свободу для маневра, в т.ч. в нефтяной промышленности.

По мнению экспертов, даже если Запад введет секторальные санкции в отношении основных белорусских товаров и запретит закупку продукции нефтяной и химической промышленности, кооперация с Россией только выиграет, т.к. белорусские предприятия смогут экспортировать подсанкционные товары в Россию, а российские компании будут ее реэкспортировать на Запад.

Также, по мнению экспертов, крайне маловероятно, что ЕС введет санкции против белорусской ГТС и против сотрудничества в газовой сфере с Минском. Это связано с тем, что если Брюссель начнет торговую войну с Беларусью в области газа, он ударит по самому себе. Уже сегодня цены на газ в Европе выросли до рекордных показателей – свыше 350 долл. за тыс. куб., что выше, даже чем зимние цены. Прекращение транзита через территорию Беларуси создаст дополнительный дефицит газа на европейском рынке и еще больше взвинтит цены на «голубое топливо».

Также было отмечено, что ситуация с Крымом после 2014 года и борьба за завершение строительства «Северного потока-2» дали очень полезный опыт в вопросе обхода даже самых жестких санкций. Но, даже несмотря на это, весьма вероятно, что крупные российские нефтяные компании будут обходить торговлю с подсанкционными белорусскими компаниями.